

7

Mesto Sabinov

Mestský úrad, Námestie slobody 57, 083 01 Sabinov

M a t e r i á l
na zasadnutie mestského zastupiteľstva
dňa 16. mája 2019

K bodu:

Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta za rok 2018

Predkladá:

Ing. Jozef Biroš
hlavný kontrolór

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo podľa
§ 11 ods. 4 písmeno b) zákona
č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení
v znení neskorších predpisov

berie na vedomie

Vypracoval:

Ing. Jozef Biroš
hlavný kontrolór

odborné stanovisko
k záverečnému účtu mesta za rok 2018

Dôvodová správa

Zákon č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v aktuálnom znení, stanoví v §18f hlavnému kontrolórovi spomedzi viacerých úloh aj úlohu vypracovať odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

V zmysle §16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, obec je povinná návrh záverečného účtu prerokovať najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Pred schválením sa návrh záverečného účtu obce predkladá na verejnú diskusiu a obec zverejní návrh najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce.

Prerokovanie záverečného účtu obce sa uzatvára jedným z týchto výrokov:

- a) celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad,
- b) celoročné hospodárenie sa schvaľuje s výhradami.

Ak sa záverečný účet schváli s výhradami, zastupiteľstvo je povinné prijať opatrenia na nápravu nedostatkov.

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K ZÁVEREČNÉMU ÚČTU MESTA
ZA ROK 2018**

V súlade s ustanovením § 18f ods.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov **predkladám** mestskému zastupiteľstvu v Sabinove, odborné stanovisko hlavného kontrolóra (ďalej iba stanovisko) k Záverečnému účtu mesta Sabinov za rok 2018.

Podkladom pre vypracovanie tohto stanoviska bol zverejnený návrh Záverečného účtu mesta Sabinov za rok 2018, údaje z ročnej účtovnej závierky, poznámky k účtovnej závierke, výsledky inventarizácie majetku a záväzkov mesta vykonanej k 31.12.2018 a porovnanie údajov v rozpočte v roku 2018 s rokom 2017.

Východiská k vypracovaniu stanoviska k záverečnému účtu mesta za rok 2018

Na ich základe sa posudzoval predložený návrh záverečného účtu mesta a jeho súlad s príslušnými právnymi predpismi upravujúcimi pravidlá jeho zostavovania a predkladania na prerokovanie.

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa §16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov povinnosť prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Rozpočet mesta na rok 2018 aj štyri zmeny rozpočtu vykonané počas roka boli zostavené v súlade s všeobecne záväznými právnymi predpismi, stanoviacimi všeobecné zásady pre rozpočtovanie príjmov a výdavkov v rozpočte mesta, ktorými sú :

- zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákon č.597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v aktuálnom znení.

2. Informačná povinnosť mesta

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v § 9 ods. 2 stanoví mestu povinnosť zverejniť záverečný účet mesta na úradnej tabuli mesta a na úradných vývesných tabuliach v lehote viac ako 15 dní pred jeho schvaľovaním v MsZ.

Preverením splnenia tejto povinnosti konštatujem, že Záverečný účet mesta Sabinov za rok 2018, bol zverejnený od 26.4.2019 čím bola splnená mestu uložená povinnosť.

3. Overenie účtovnej závierky mesta a jeho rozpočtového hospodárenia audítorom

Povinnosť dať si overiť svoju ročnú účtovnú závierku audítorom vyplýva mestu z viacerých ustanovení zákonov:

- ustanovenie § 9 ods. 4 zákona č.369/1990Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov stanoví, že *ročnú účtovnú závierku obce overuje audítor, pričom tento overuje aj ďalšie skutočnosti ustanovené osobitným zákonom,*
- ustanovenie § 19 ods.1 písm. c) zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov stanoví, že *riadnu individuálnu účtovnú závierku a mimoriadnu individuálnu účtovnú závierku musí mať overenú audítorom účtovná jednotka, ktorej túto povinnosť ustanovuje osobitný predpis,*
- ustanovenie § 16 ods.3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a o zmene a doplnení niektorých zákonov stanoví, že *obec a vyšší územný celok sú povinní dať si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu* a že pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje tiež hospodárenie podľa ich rozpočtov v súlade s týmto zákonom, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami, stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania.

Správa audítorky je priložená k účtovnej závierke mesta za rok 2018 aj k návrhu záverečného účtu za rok 2018 a mesto Sabinov si splnilo aj túto povinnosť.

4. Metodická správnosť záverečného účtu mesta za rok 2018

V súlade s § 16 ods.5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy predložený návrh záverečného účtu obsahuje:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií,
- e) prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov obce.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších zmien, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

5. Zostavenie návrhu záverečného účtu

Mesto v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, si finančne usporiadalo svoje hospodárenie vo vzťahoch k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu, k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

6. Rozpočtové hospodárenie mesta v roku 2018

Viacročný programový rozpočet mesta na roky 2018-2020 bol prerokovaný dňa 14.12.2017 a schválený uznesením MsZ č.266, kde rozpočet mesta na rok 2018 bol zostavený ako vyrovnaný vo výške 13 417 025 €.

V zmysle §10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet mesta na rok 2018 členený na:

- a) bežný rozpočet
- b) kapitálový rozpočet
- c) finančné operácie

Schválený rozpočet mesta v priebehu roka 2018 prešiel štyrmi zmenami, v ktorých sa priebežne aktualizovali údaje v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu.

Z analýzy hospodárenia vyplýva, že po uzatvorení účtovných kníh 31.12.2018, mesto skončilo rozpočtové hospodárenie nasledovne:

| Rozpočet mesta | Rozpočet 2018 | Rozpočet k 31.12.2018 |
|------------------------------------|----------------------|------------------------------|
| Bežné príjmy | 9 202 187 | 10 054 998,91 |
| Kapitálové príjmy | 2 005 601 | 1 937 113,54 |
| Príjmy celkom | 11 207 788 | 11 992 112,45 |
| Bežné výdavky | 8 815 134 | 9 060 692,51 |
| Kapitálové výdavky | 4 296 610 | 3 367 170,94 |
| Výdavky celkom | 13 111 744 | 12 427 863,45 |
| Prebytok / schodok rozpočtu | -1 903 956 | - 435 751,00 |

Rozdiel medzi dosiahnutými príjmami rozpočtu mesta a výdavkami rozpočtu mesta k 31.12.2018 je záporný, predstavuje schodok vo výške - 435 751,00 €.

Schodok rozpočtu mesta bol vykrytý finančnými operáciami a rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami k 31.12.2018 predstavoval sumu **1 469 015,67 €**.

Po vykrytí schodku rozpočtu zostatok príjmových finančných operácií činil **1 033 264,67€** a po vylúčení nevyčerpaných účelových prostriedkov vo výške **395 131,63 €** ostala suma určená na odvod do peňažného fondu mesta vo výške **638 131,27 €**, ktorá bude použitá na financovanie investičných akcií mesta podľa rozhodnutia MsZ.

Podľa §15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, mesto povinne vytvára rezervný fond z prebytku bežného a kapitálového rozpočtu, najmenej vo výške 10 %, no keďže rozdiel medzi príjmami a výdavkami bežného a kapitálového rozpočtu za rok 2018 je záporný, nevznikol zdroj na povinnú tvorbu rezervného fondu.

Porovnanie výsledkov rozpočtového hospodárenia mesta v roku 2018 s rokom 2017

| Rozpočet mesta | Rok 2017 | Rok 2018 | Medziročný rozdiel |
|-------------------------|------------------|----------------------|---------------------|
| Bežné príjmy | 9 014 821 | 10 054 998,91 | 1 040 177,91 |
| Kapitálové príjmy | 452 409 | 1 937 113,54 | 1 484 704,54 |
| Príjmy celkom | 9 467 230 | 11 992 112,45 | 2 524 882,45 |
| Bežné výdavky | 8 126 364 | 9 060 692,51 | 934 328,51 |
| Kapitálové výdavky | 1 505 752 | 3 367 170,94 | 1 861 418,94 |
| Výdavky celkom | 9 632 116 | 12 427 863,45 | 2 795 747,45 |
| Schodok rozpočtu | -164 886 | - 435 751 | 270 865 |

Porovnanie rozpočtového hospodárenia mesta za roky 2017 a 2018 ukazuje, že v roku 2018 mesto hospodáril s vyššími bežnými príjmami aj výdavkami a výrazne vyššími kapitálovými príjmami aj výdavkami. Keďže kapitálový rozpočet v roku 2018 disponoval vyššími príjmami ako v minulom roku, úmerne k nim boli čerpané aj vyššie kapitálové výdavky a výsledkom kapitálového rozpočtu tak bol aj vyšší schodok.

Porovnaním rozpočtového hospodárenia mesta v roku 2018 s rokom 2017 je výsledkom opäť schodok rozpočtu vyšší o **270 865 €**, spojený s vyšším čerpaním financií z rezervného fondu.

Porovnanie výsledkov finančného hospodárenia mesta v roku 2018 s rokom 2017

| Finančné hospodárenie | Rok 2017 | Rok 2018 | Medziročný rozdiel |
|---|-----------------|---------------------|--------------------|
| Celkové príjmy | 9 467 230 | 11 992 112,45 | 2 524 882,45 |
| Celkové výdavky | 9 632 116 | 12 427 863,45 | 2 795 747 |
| Schodok rozpočtu | -164 886 | - 435 751,00 | 270 865 |
| Príjmové finančné operácie | 1 125 820 | 1 740 938,59 | 615 119 |
| Výdavkové finančné operácie | 470 057 | 271 922,92 | -198 134 |
| Prebytok finančných operácií | 655 763 | 1 469 015,67 | 813 253 |
| Výsledok finančného hospodárenia | 373 380 | 638 131,27 | 264 751 |

Porovnaním finančného hospodárenia mesta Sabinov v roku 2018 s predošlým rokom vychádza kladný výsledok hospodárenia ktorý je o **264 751 €** vyšší ako bol v roku 2017 a po odpočítaní schodku rozpočtu a nevyčerpaných účelových finančných prostriedkov sa suma **638 131,27 €** odvedie do rezervného fondu mesta a môže byť použitá na investičné akcie podľa rozhodnutia MsZ.

Plnenie príjmovej časti rozpočtu

Príjmy bežného rozpočtu v roku 2018 boli naplnené vo výške **10 054 998,91 €**, čo znamenalo ich 100 % plnenie. Bežné príjmy zahŕňajú hlavne daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery.

Bežný rozpočet mesta bol počas celého roka v príjmovej časti reálne nastavený a mesto štyrmi zmenami rozpočtu zachovávalo stabilitu bežného rozpočtu, zabezpečovalo vyrovnané hospodárenie a nebola zaznamenaná žiadna mimoriadna situácia v plánovaných bežných výdavkoch.

Mesto dodržaním vyrovnanosti bežného rozpočtu, splnilo jednu zo základných podmienok stanovenú v zákone o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Najvýznamnejší a objemom aj najväčší vlastný bežný príjem mesta z výnosu z podielovej dane z príjmov fyzických osôb, opäť zohral v hodnotenom období dôležitú úlohu, keď bol priebežne plnený a ku konci roka prekročil predpokladaný objem v rozpočte mesta.

Podľa prognózy MF SR malo mesto Sabinov na výnose dane z príjmov fyzických osôb získať podiel vo výške **4 861 797 €** čo bolo zapracované do rozpočtu a pri zmene rozpočtu bola táto suma navýšená na **4 944 462 €**.

Skutočné plnenie výnosu z podielovej dane k 31.12.2018, bolo vo výške **5 060 144,52 €**, čo znamenalo prekročenie o **188 347,52 €**. Výnos z podielovej dane z príjmov fyzických osôb sa v roku 2018 podieľal na bežných príjmoch mesta výškou **73,57 %**.

Kapitálový rozpočet mesta bol naplnený vo výške **1 937 113,54 €**, vlastné kapitálové príjmy boli vo výške **4,13 %** a cudzie kapitálové príjmy tvorili **95,87 %** z týchto príjmov.

Plnenie výdavkovej časti rozpočtu

Bežné výdavky dosiahli k 31.12.2018 výšku **9 060 692,51 €** s čerpaním na **96,82 %** a celkove výdavkové položky sa ku konci roku podarilo udržať v plánovaných číslach.

Kapitálové výdavky v roku 2018 boli plánované na početné investičné akcie akými boli napr. rozšírenie kamerového systému v meste, výstavba zastávky SAD a chodníka na ul. Borodáča, prípravná a projektová dokumentácia, detské ihrisko v Orkucanoch, nákup pozemku, nákup osobného automobilu, výstavba miestnej komunikácie (MK) na ul. Šancová, rekonštrukcia MK na ul. Komenského, spojnice ul. Jarková a Mudroňova, MK na Priemyselnej štvrti, na ul. 17. novembra, na ul. Mieru, na ul. Matice slovenskej, výstavba chodníka na ul. Sládkovičova, výstavba odvodňovacieho rigola na ul. 17. nov., rozšírenie verejnej kanalizácie na ul. Levočská, výstavba Skateparku v športovom areáli, rekonštrukcia atletickej dráhy pri ZŠ na ul. Komenského, rekonštrukcia interiéru futbalovej tribúny, výstavba prekrytých kontajnerových stanovišť na komunálny odpad na Murgašovej ul. pri mlyne a na ul. 17. nov, výstavba bytového domu na ul. Mlynskej blok A2 a A3, IBV Orkucany, realizácia virtuálneho cintorína, projekt na vnútroblok Komenského, začiatok rekonštrukcie verejného osvetlenia v meste, kapitálové transfery pre MsKS na roľbu, vysávač, digitalizáciu kina, spolufinancovanie rekonštrukcie kinosály, rekonštrukcia MsKS, výmena okien a fasáda ZUŠ, materiálové dovybavenie ŠJ pri MŠ, rekonštrukcia podlahy v CSS.

Kapitálové výdavky boli čerpané vo výške **3 367 170,94 €**, čo predstavovalo plnenie vo výške **60,16 %** oproti plánovanému rozpočtu a na nižšom čerpaní kapitálových výdavkov sa podieľali niektoré v rozpočte plánované ale nerealizované investičné akcie alebo čiastočne realizované akcie ako boli napr. pozastavená výstavba vyhlídkovej veže kvôli nesúhlasnému stanovisku letiska Ražňany, nedodanie kompostérov pre rodinné domy dodávateľom v roku 2018 podľa uzatvorenej zmluvy a následná jeho penalizácia, neskorý začiatok rekonštrukcie verejného osvetlenia v meste po ukončení dlhotrvajúceho procesu posudzovania odvolania neúspešného uchádzača o túto zákazku vo verejnom obstarávaní, oneskorený začiatok výstavby bytového domu na ul. Mlynskej A3, nezrealizované vybavenie učební v obidvoch ZŠ mesta kvôli ešte prebiehajúcej kontrole procesu verejného obstarávania, dovybavenie školských jedální v MŠ, presun nákupu osobného elektromobilu pre MsP z decembra 2018 na marec 2019 na základe dodatku k uzatvorenej zmluve.

Hospodárenie príspevkovej organizácie mesta

Mesto Sabinov ma zriadenú jednu príspevkovú organizáciu Mestské kultúrne stredisko (ďalej MsKS) a výsledky jeho hospodárenia sú podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou záverečného účtu mesta.

MsKS je právnická osoba, ktorá je na rozpočet mesta zapojená príspevkom a ktorej spravidla menej ako 50% výrobných nákladov je pokrytých tržbami. Platia pre ňu finančné vzťahy určené zriaďovateľom v rámci jeho rozpočtu.

MsKS ako príspevková organizácia bola zriadená na plnenie úloh mesta vyplývajúcich mu z osobitných predpisov, stanovených v štatúte MsKS.

Novelizáciou zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy došlo k zásadnej zmene v definícii ustanovenia o hospodárení príspevkových organizácií a od 1.1.2018 už „**Príspevková organizácia hospodári podľa svojho rozpočtu príjmov a výdavkov**. Jej rozpočet zahŕňa aj príspevok z rozpočtu zriaďovateľa a prostriedky prijaté od iných subjektov. Peňažné dary sa použijú v súlade s ich určeným účelom; ak účel nie je určený, príspevková organizácia použije peňažné dary na ďalší rozvoj a skvalitnenie svojej činnosti.“

Od augusta 2017 do apríla 2018 prebiehali v MsKS rozsiahle vnútorné aj vonkajšie rekonštrukčné práce ktoré mali vplyv na celú jeho prevádzku a na získavanie vlastných príjmov pri súbežnom zabezpečovaní plánovaných kultúrnych aj športových aktivít v meste.

Z rozpočtu mesta v roku 2018 dostalo MsKS príspevok na kultúru vo výške **280 214 €** a na prevádzku športového areálu vo výške **146 140 €**.

Celkové príjmy dosiahnuté za rok 2018 činili **1 097 625,86 €**, celkové výdavky boli vo výške **1 094 236,33 €** a rozdiel medzi dosiahnutými príjmami a výdavkami bol kladný výsledkom hospodárenia je prebytok vo výške **3 389,53 €**.

Po uplynutí rozpočtového roka 2018 bolo vykonané zúčtovanie finančných vzťahov s rozpočtom mesta, v súlade s ustanovením § 24 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Bilancia aktív a pasív

Porovnanie aktív a pasív poukazuje na zmeny v stave majetku mesta ku konci roku 2018, vyvolané nadobúdaním a zveľaďovaním majetku mesta, ale tiež predajom majetku, ktorým sa v priebehu roka zvyšovali vlastné kapitálové príjmy.

| AKTÍVA | | | | |
|---------------|----------------------|------------------------|-------------------------|----------------------|
| Majetok spolu | Mesto | Rozpočtové organizácie | Príspevková organizácia | S p o l u |
| Rok 2015 | 30 069 361,62 | 2 555 873,85 | 214 033,55 | 32 839 269,02 |
| Rok 2016 | 29 953 062,18 | 2 203 121,01 | 178 685,88 | 32 334 869,07 |
| Rok 2017 | 32 482 435,46 | 2 006 040,87 | 134 498,97 | 34 622 975,30 |
| Rok 2018 | 33 887 064,11 | 1 729 501,79 | 99 101,65 | 35 715 667,55 |

Prírastok majetku zvyšuje bonitu mesta a poskytuje priaznivejšie možnosti krytia a poskytovania záruk pre potreby bankových inštitúcií pri prípadných zámeroch mesta využiť aj návratné zdroje financovania na svoj ďalší rozvoj.

| PASÍVA | | | | |
|--------------------------|----------------------|------------------------|-------------------------|----------------------|
| Vlastné imanie a záväzky | Mesto | Rozpočtové organizácie | Príspevková organizácia | S p o l u |
| Rok 2015 | 30 069 361,62 | 2 555 873,85 | 214 033,55 | 32 839 269,02 |
| Rok 2016 | 29 953 062,18 | 2 203 121,01 | 178 685,88 | 32 334 869,07 |
| Rok 2017 | 32 482 435,46 | 2 006 040,87 | 134 498,97 | 34 622 975,30 |
| Rok 2018 | 33 887 064,11 | 1 729 501,79 | 99 101,65 | 35 715 667,55 |

Celková hodnota majetku mesta k 31.12.2018 vzrástla na **35 715 667,55 €** a najvyšší podiel na hodnote majetku mesta má dlhodobý hmotný majetok v objeme **33 887 064,11 €**. V porovnaní s predchádzajúcim rokom 2017 mesto zaznamenalo medziročný nárast majetku v hodnote **1 092 692,25 €**.

Bilancia stavu pohľadávok mesta po lehote splatnosti v celkovej výške **759 295,04 €** predstavuje oproti minuloročnej výške **729 286,59 €** ich nárast o **4,1 %**, pričom najvyšší podiel tvoria pohľadávky mesta pri poplatku za odpad vo výške **254 760,86 €**, nasleduje pohľadávka mesta na dani z nehnuteľnosti vo výške **241 135,88 €** a potom pohľadávky za nezaplatené nájomné vo výške **147 276,40 €**.

Pri dani z nehnuteľnosti bol prekročený plánovaný objem pri dani zo stavieb a opačne pri dani z pozemkov a dani z bytov neboli plánované príjmy v rozpočte naplnené. V roku 2018 platilo daň z nehnuteľnosti spolu 4 365 daňovníkov oproti 4 309 daňovníkom v predchádzajúcom roku.

Pohľadávky na dani z nehnuteľnosti v konkurznom konaní boli vo výške **205 249,20 €**, pohľadávky za minulé roky tvorili sumu **219 285,85 €** a za rok 2018 pohľadávky mesta činili **21 850,03 €**. Súčet pohľadávok mesta na dani z nehnuteľnosti v roku 2018 bol vo výške **241 135,88 €** a dosiahli svoju najvyššiu úroveň v porovnaní s predošlými rokmi.

Prehľad vývoja pohľadávok mesta u dane z nehnuteľnosti

| Pohľadávky mesta na dani z nehnuteľnosti (DZN) v € | 2010 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Za bežné obdobie | 24 566 | 9 945,59 | 19 196,22 | 21 850,03 |
| Za minulé obdobie | 93 707 | 218 987,51 | 212 937,85 | 219 285,85 |
| Pohľadávky v konkurze | 71 319 | 193 166,84 | 189 400,84 | 205 249,20 |
| Spolu pohľadávky na DZN | 189 592 | 228 933,10 | 232 134,07 | 241 135,88 |

Nižšie príjmy mesta sú oproti minulému roku znovu zaznamenané aj pri poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, kde ich plnenie bolo na úrovni 89,72 % spojené aj s medziročným poklesom počtu daňovníkov zo 6 167 na 6 074 a súbežným zvýšeným počtom neplatičov z 1 386 v roku 2017 na 1 514 v roku 2018.

Pre zreteľnejšie vyjadrenie negatívneho vývoja pohľadávky za odpad je treba uviesť, že ku konci roku 2010 pohľadávky činili **134 262,12 €** a napriek viacerým prijatým zákonným opatreniam sa nepodarilo zastaviť ich ďalší rast a pohľadávky za komunálny odpad k 31.12.2018 dosiahli výšku už **254 760,86 €**, čo je nárast za 8 rokov cca o **90%**.

Súvisí s tým aj vzniknutý záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami mesta vo výške **139 127,05 €** za komunálny odpad ktorý bol vykrytý z bežného rozpočtu mesta.

Prehľad vývoja pohľadávok mesta za komunálny odpad a drobný stavebný odpad

| Pohľadávky za komunálny odpad | 2010 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------------------------------|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Za bežné obdobie | 22 417 | 34 840,29 | 35 224,61 | 39 205,45 |
| Za minulé obdobia | 111 845 | 173 049,75 | 191 347,13 | 215 555, 41 |
| Pohľadávky za kom. odpad spolu | 134 262 | 207 890,04 | 226 571,74 | 254 760,86 |

Nepriaznivý vývoj a rast pohľadávok mesta pri miestnych daniach si vyžaduje osobitnú pozornosť a dosiahnutie dohody mesta s ÚPSVaR-om na priznaní štatútu osobitného príjemcu všetkým dlžníkom mesta za odpad, lebo tento štatút ako jediný zákonný nástroj sa osvedčil v minulom období a môže pomôcť mestu pri vymáhaní nedoplatkov od neplatičov, zastaviť ich ďalší nárast a postupne znižovať výšku dlhov.

Rovnako nepriaznivým smerom sa uberajú aj pohľadávky na nájomnom, keď k 31.12.2018 mesto vlastnilo spolu 239 bytov a z celkových pohľadávok na nájomnom vo výške **147 276,40 €** sa pohľadávky z bytov na ul. Severná podieľali sumou **123 376 €**. Keďže vo viacerých prípadoch neplatenia nájomného prebiehajú súdne konania ktorých výsledkom by mohli byť rozhodnutia o deložovaní neplatičov, je potrebné pripraviť sa na túto alternatívu a účinnejšie riešiť pohľadávky v nájomných bytoch.

| Pohľadávky na nájomnom | Rok 2016 | Rok 2017 | Rok 2018 |
|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | 137 045,43 | 141 958,46 | 147 276,40 |

Závazky mesta tvoria krátkodobé a dlhodobé závazky v celkovej výške **4 403526,02 €**, v ktorých sú krátkodobé závazky voči dodávateľom v lehote splatnosti, splátka dlhodobého úveru na verejné osvetlenie, dlhodobé úvery ŠFRB na výstavbu mestských BD, prijaté finančné zábezpeky, predpisy miezd za 12/2018, odvody a daň z miezd a pod.

Prehľad o stave a vývoji dlhu

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy charakterizuje dlh obce ako súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce.

V roku 2018 mesto začalo splácať dlhodobý úver zobrať na rekonštrukciu verejného osvetlenia v meste schválený v MsZ v roku 2017 a taktiež ukončilo splácanie dlhodobého úveru zobrať na rekonštrukciu južnej časti námestia mesta.

K 31.12.2018 celková suma dlhu mesta je **459 438,65 €**.

Z dlhodobých úverov, ktoré sa podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy nezapočítavajú do celkového dlhu mesta, mesto spláca úvery zo Štátneho fondu rozvoja bývania použité na výstavbu 10-ich mestských nájomných bytových domov.

Splátky úverov zo ŠFRB mesto spláca splátkami vo forme časti nájomného od nájomníkov týchto bytov, na základe uzatvorených nájomných zmlúv.

Výšky zostatkov úverov zo ŠFRB k 31.12.2018:

| | |
|--|--------------|
| Bytový dom s 22 b.j. na ul. Prešovská, | 45 640,83 € |
| Bytový dom s 32 b.j. na ul. Matice slovenskej, | 319 565,55 € |
| Bytový dom so 16. b.j. pri Poliklinike I. etapa | 413 311,47 € |
| Bytový dom so 16. b.j. pri Poliklinike II. etapa | 480 284,50 € |
| Bytový dom s 20. b.j. blok A | 475 572,52 € |
| Bytový dom s 20. b.j. blok D | 510 754,05 € |
| Nájomné byty na Nám. slobody 24-26 | 395 855,45 € |
| Bytový dom so 16 b.j. Mlynská-blok A1 | 275 988,25 € |
| Bytový dom so 16 b.j. Mlynská-blok A2 | 385 237,45 € |
| Bytový dom so 16 b.j. Mlynská-blok A3 | 51 159,65 € |

Prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov

Údaje o poskytnutých zárukách poskytujú informácie o konkrétnych zárukách, ich výške a komu ich mesto poskytlo.

Ide o majetkové zábezpeky v prospech ŠFRB a Min. výstavby a regionálneho rozvoja SR, kde sú zriadené záložné práva na už vystavané nájomné BD na ul. Prešovskej, Matice slovenskej, ul. P. Gojdiča, bytové domy na Teleku 1-60, polyfunkčný dom na Námestí slobody 24-26 a pozemky pod touto stavbou, bytový dom na ul. Mlynská A1, prevádzkové budovy Hollého 35/1, 35/2, 35/3, garáže Hollého 35, pozemky p.č. 2145/3, 2145/4, 2145/6, 2145/7,2145/8,2145/9,2145/11, 722, 721 a prevádzková budova na ul. Mieru 2.

Údaje o výnosoch a nákladoch podnikateľskej činnosti

Mesto v roku 2018 nevykonávalo podnikateľskú činnosť, na tento účel má zriadené tri obchodné spoločnosti s ručením obmedzeným a to Sabyt, VPS a Mestské lesy.

Hodnotenie plnenia programov mesta

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, bol rozpočet mesta Sabinov na rok 2018 zostavený v programovej štruktúre a všetky plánované bežné aj kapitálové výdavky z rozpočtu mesta boli zapracované do ôsmich programov, ktoré sa ďalej vnútorne členili na podprogramy a prvky.

Každý výdavkový program predstavuje pripravované činnosti so stanoveným zámerom a plánovaným cieľom, pričom zámer vyjadruje očakávaný kladný výsledok plnenia cieľov a tento cieľ sa monitoruje a hodnotí stanoveným merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie podľa dosiahnutých výsledkov je v každom programe, podprograme a prvku s uvedeným plnením plánovaných merateľných ukazovateľov. Programové rozpočtovanie a vyhodnotenie programového rozpočtu je podrobné rozpísané a údaje poskytujú dostatok informácií o plnení plánovaných zámerov a cieľov ku konci roka 2018.

Porovnaním celkových objemov výdavkov čerpaných v jednotlivých programoch rozpočtu v roku 2018 a roku 2017 je zrejмый ich výrazný medziročný nárast o **2 795 747,85 €** použitých najmä na realizované investičné akcie v meste.

| Programový rozpočet | Rok 2016 | Rok 2017 | Rok 2018 |
|--|------------------|---------------------|----------------------|
| 1:Služby občanom a interné služby | 155 308 | 144 108,25 | 145 029,48 |
| 2:Bezpečnosť | 220 667 | 274 898,03 | 265 747,87 |
| 3:Verejné priestranstvá | 979 758 | 1 291 331,91 | 1 491 443,67 |
| 4:Školstvo | 4 180 999 | 4 455 319,24 | 4 975 914,82 |
| 5:Sociálne služby | 956 423 | 912 406,56 | 976 000,14 |
| 6:Občianska vybavenosť | 837 180 | 687 449,29 | 2 594 232,41 |
| 7:Kultúra a šport | 479 176 | 498 958,90 | 676 074,95 |
| 8:Správa mesta | 1 374 990 | 1 367 643,42 | 1 303 420,11 |
| Spolu | 9 184 501 | 9 632 115,60 | 12 427 863,45 |

Ostatné údaje

Mesto Sabinov v roku 2018 poskytlo dotácie z rozpočtu mesta právnickým a fyzickým osobám v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a platným všeobecne záväzným nariadením mesta Sabinov (ďalej len „VZN“) č. 14/2016 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta, prijatým mestským zastupiteľstvom (ďalej len „MsZ“) dňa 15.12.2016, ktoré sa 23.2.2017 menilo a dopĺňalo prijatým VZN č. 1/2017.

Po prerokovaní žiadostí v komisiách a v MsR bolo MsZ schválených celkom **30** žiadostí o poskytnutie dotácie z rozpočtu mesta v celkovej výške **73 000 €**, ktorých prijímatelia mali povinnosť poskytnuté dotácie zúčtovať.

Kontrolou vyúčtovania dotácií bolo zistené, že účelovosť ich použitia podľa uzatvorených zmlúv bola dodržaná, no niektoré vyúčtovania neobsahovali všetky požadované náležitosti (*chýbajúce označenie organizácie na výdavkových pokladničných dokladoch, chýbajúce očíslovanie výdavkových pokladničných dokladov, neuvedená jednotková cena za každú účtovanú položku vo faktúre, nedoložený zoznam prepravovaných osôb + podpisy, nedoložený menný zoznam ubytovaných, nedoložené prezenčné listiny z akcie*), ktoré žiadatelia po výzve finančného oddelenia doplnili.

Spoločným nedostatkom vyúčtovania bola aj prezentácia mesta Sabinov ako poskytovateľa dotácie podľa Článku 4 ods.18 VZN, že „*Príjemca dotácie je povinný uvádzať na všetkých tlačенých, elektronických materiáloch a v mediálnych výstupoch pri propagácii akcie informáciu o poskytnutej finančnej podpore mesta.*“, ktorú dodržali iba v 7 vyúčtovaniach.

Odporúčania z kontroly na prijatie opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku boli zamerané na úpravu a doplnenie terajších ustanovení VZN a termín na ich splnenie bol stanovený do konca roka 2019, aby úpravy VZN o poskytovaní dotácií mohli prejsť širším pripomienkovaním.

Z á v e r

Spracovaný záverečný účet mesta Sabinov za rok 2018 poskytuje ucelený a podrobný prehľad o hospodárení mesta v hodnotenom roku, je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods.5 uvedeného zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Sabinov za rok 2018 bol v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta a predložený na verejnú diskusiu.

Účtovná závierka k 31.12.2018 bola v súlade s ustanovením § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a ustanovením § 16 ods.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená audítorkou, podľa ktorej táto účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz o finančnej situácii mesta Sabinov, výsledky hospodárenia sú v súlade so zákonom o účtovníctve a mesto konalo v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozdelenie zostávajúcich financií odporúčam mestskému zastupiteľstvu schváliť podľa predloženého návrhu a rokovanie o záverečnom účte mesta Sabinov za rok 2018 uzatvoriť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, výrokom

schvaľuje celoročné hospodárenie bez výhrad.